罗瑞卿在北京市公安、检察、司法先进工作者大会上的讲话

罗瑞卿

1959.02.03

首先，让我祝贺同志们去年一年在工作上取得很大胜利，祝贺这次会议的成功！祝贺同志们在新的一年、新的斗争中取得新的更大的胜利！

去年一年，我们政法战线上工作成绩很大，经验丰富

许多话，张老、马老都讲过了，我也讲一点。去年这一年，我们政法战线取得的成就相当丰富。工作有成绩，成绩很大，今天没有时间详细讲这些东西。这次我们开了政法工作会议，作了这样的估计，也给中央负责同志汇了报，他们也是这样的估计，全国各地党委也都是这样估计。党的整个事业有很大跃进，国家面貌有很大变化，政法战线在整个形势推动下，我们的工作也有跃进，取得了成绩。结果就是把反革命和其它犯罪分子挤得更少了，把他们的地盘挤得更小了，他们很难立脚，难于活动了，如果活动，也更容易被人发现了。因此，我们的社会秩序比之过去任何一年都更加安定，无产阶级专政更加巩固。

去年这一年，国内外都经过很多事件，残余反革命分子虽然想利用空隙进行破坏，由于我们的工作努力，没有放松警惕，所以敌人没有能够抬起头来。我们国家的秩序历来很好，去年一年比之任何一年更好，就是讲反革命更少了、更弱了，他们的社会基础、思想基础更加削弱了。两年多以前，毛主席在“关于正确处理人民内部矛盾问题”的报告中讲到：“反革命还有，但是不多了”。今天，敌人更少了、更弱了。经过两年多的斗争，特别是经过去年的斗争，应该得出这样的结论。

去年我们搞安全运动，搞破案，打击流窜犯，打击现行犯，进行内部清理；搞改造，有社会改造、劳动教养、劳动改造；搞集训，对来历不明的人、有破坏嫌疑的人，把他们集中起来训练，既能发现问题又是改造；群众有进一步发动，所以我们的斗争更加深入，反革命更少了。这是当前敌我斗争形势主要的方面。

今天的国际形势很好，敌人一天天烂下去，我们一天天好起来，东风继续压倒西风。在国内，人民的力量更加强大，人民的天下更加巩固，我们的国家面貌有进一步的改变，工业有很大发展，农业有很大发展，社会主义建设有很大发展，一千一百万吨钢，粮食翻一番，公社化，人民的组织程度和觉悟程度的提高，人民生活继续改善，再加上政法战线的努力，把反革命挤得更少了，所有这些就可以看到整个形势是好的。阶级斗争，无产阶级道路与资产阶级道路的斗争，社会主义与资本主义的斗争，无产阶级与资产阶级的斗争，方向也是向着有利于无产阶级、无产阶级道路的方向发展。整个斗争形势也是缓和的。敌我斗争是阶级斗争的一部分，也是缓和的。怎么缓和的呢？这是我们斗争的结果，我们一年来取得很大成绩，北京市也是一样的。

我们的首都在各方面的工作都是作得好的，很多方面是出色的，不仅有成绩，而且作出出色的成绩。我刚才所说的那一些在北京市也可以找到根据，我们首都在某些方面起了带头作用。这些胜利首先是党领导的结果，其次是群众路线的结果，然后才是我们政法工作同志努力的结果。今天在座的先进工作者们起了骨干作用，这么大的斗争产生出来这么

多的先进工作者，也表现了我们的成绩。没有这么大的斗争，没有斗争的胜利，能不能出现这么多的先进工作者呀？所以，去年一年成绩很大，经验很丰富，我们的政法工作各方面都有发展。我们的政法工作，在毛主席、党中央和各级党委的领导下，根据马克思、列宁主义的普遍真理同中国革命的具体实践相结合，历来是有创造的，而且这些创造经过去年的斗争又有发展。所以我们对去年的工作应该作足够的估计。当然这些要归功于党，归功于人民，我们只是努了力。你们所以成为先进分子，是由于你们密切地联系群众，认真执行党的政策的结果。

目前，总的形势是缓和的，越往后斗争越向着缓和的方向发展，今后在政策运用上，强调从宽的一面，就是对反革命着重用改造的办法，不着重用杀、关、管的办法

今后怎么办？我们最近开了会。这次开会就是对去年的工作作了估计，把今年的工作部署了一下。大家都这样看：敌人还有，斗争也还有，但是敌人更少了，敌人更弱了，斗争形势是趋向缓和的。对于形势的分析，这次会议，简单说起来就是这样看法。总的讲是缓和的趋势，如果不发生什么意外的事情，应该讲，越往后斗争越向着缓和的方向发展，也就是说向着有利于人民的方向发展。

我们对待敌人的方针、对待敌人的政策就应当考虑一下，方针是什么方针呢？方针就是彻底把反革命分子肃清。这个方针变不变呢？这个方针哪一天也不变，只要有一个敌人就不变。政策是什么政策呢？政策就叫做：惩办与宽大相结合，总的政策是不变的。但是在政策的运用上，因为敌人更少了、更弱了，我们更强了，人民的觉悟更加提高，因此人民政权更加巩固，所以在政策运用上更加着重强度从宽的一面。同志们都知道，我们党的八大会议上少奇同志的报告就讲过：要继续同反革命进行坚决的斗争。但少奇同志那时也讲了：我们与反革命的斗争取得了胜利，反革命没那么多了，根据这样的情况，我们应该进一步实行宽大政策。我们是按照八大的方针这样作了，不是搞政治攻势吗？很多敌人被分化瓦解了，很多敌人投降了。证明政策很对，而且收到了很大效果。以后，因为政策战线、思想战线上的社会主义革命，右派向我们猖狂进攻，地、富、反、坏抬头，所以我们前年夏季又强调斗争。我们与右派斗争是你死我活的斗争，但对付右派的办法基本上是大鸣大放、大辩论、大字报的办法，是摆事实、讲道理的办法，就是说相同于用以解决人民内部矛盾的办法。虽然右派同我们之间的矛盾是敌我矛盾，而不是人民内部矛盾。所以，那时我们是一个手打右派，一个手打反革命。

现在，残余反革命更少了、更弱了。八大会议时少奇同志提出进一步实行宽大政策是对的，以后反革命抬头我们又强调斗争也是对的。反右派斗争以后，形势趋向缓和，今年的形势可能更缓和一些，比那个时候更有利一些，因此，我们应当着重强调从宽的这一面。所谓从宽，就是对待反革命着重用改造的方法，化掉他们，我们强调劳动改造的办法，不着重用杀、关、管的办法。就是讲，极少数的要判死刑，情况很恶劣的，你说不杀也不行，这种分子现在是极少数，杀的也比过去要少，但今天不废除死刑，我们是向那方向走。判处徒刑的也要比过去少，管制的也要比过去少，着重用改造的办法来消灭反革命，目的都是消灭反革命。

政法工作同志们：我们对待敌人要学会两套本事，一套本事叫做惩办，这套本事越往后越加不成为主要手段；一套本事叫做改造。前者是对付少数的坚决的反革命，后者是消灭大量反革命最有力的办法。要把反革命社会基础、思想基础、把它的根子拔掉，就是要用改造的办法，这方面我们历来是强调的。我们的积极分子要学会两套本事，如果我们只

会一套，杀反革命分子的头，逮捕反革命，管制反革命，虽然这种手段是不可缺少的手段，不能放弃的手段，但是，这种手段越往后使用越少，这是人民兴旺，反革命没落的结果。而改造的手段，越往后使用越多，越要作得细致，要用心地作，要经常总结这方面的经验。同志们都是积极分子，要在这方面起积极带头作用。

北京市去年一年也有比较激烈的斗争，但主要斗争手段在工作中已经体现出来了，去年北京主要手段不是杀反革命，主要是改造罪犯。去年不是杀的很少吗？去年北京只杀几十个，过去肃反一次大会就杀一百九十九。我们比较一下，去年只杀几十人，而且这几十个人，并不都是去年的，有些人是前年欠下了债，留在去年报销的。去年捕的人，大概一半是反革命，一半是刑事罪犯，捉的也比过去少了，去年应该捕的反革命数字，只是北京市人口的万分之几，管制大概也就是万分之几。今年北京市如果没有什么大问题，我看杀、关、管要比去年少。

我今天是不是散布右倾呀？将来是不是反我们右倾呀？我说：有意识地放一下，不是右倾，因为该办的还是要办，包括杀在内。我们总的讲要松，但松中有紧。改造方面要加紧，对历史反革命比较松，对现行的要紧，犯罪行为比较轻微的比较松，对性质恶劣的还要打击。现在情况比较缓和，我们就比较松，如果敌人向北京市集中，反革命如果乱说乱动，不守规矩，象前年夏季我们实行宽大政策而敌人猖狂进攻，那可不行。所以我们的武器始终要准备着，警惕性不要放松，不要睡觉，遇到斗争需要，我们的手没有捆起来。所以我看没有什么危险，也不会反你们的右倾。如果真的右倾，当然要反。如果你们按照上面所讲的作，不会有人反你们右倾。右倾是把反革命保护下来，应该打击的不打击，那叫右倾，而我们是用改造的办法，把反革命打下去，把反革命消灭掉、化掉，用改造的办法更容易动摇反革命，使敌人分化，把坚决的反革命孤立起来。改造反革命，使他们进一步削弱，这怎么叫右倾呢？

我们所谓宽一点，主要表现为杀少一点，判徒刑的少一点，管制也要少一点。至于那些现行反革命，我们不能放松，流窜犯不能放松，帝国主义特务分子不能放松，清理工作没有清理完的不能放松。凡是应该松的就松，不应该松的就不松。所以我们松中有紧，而不是一切都松，应该紧的还是要紧。如果发生一点偏向，问题也不大，容易纠正。

今天，反革命更少了、更弱了，但不是讲没有反革命了。讲斗争形势缓和，并不是没有斗争了。也不能否定某些方面、某些环节、某些场合还不是缓和的，对国内残余反革命的斗争可能是缓和的，但对帝国主义的斗争越往后可能越紧张，这个方面可能突出起来。帝国主义将希望寄托在我们国内的反革命身上，虽然一天天没有希望了。但是他们还不死心。帝国主义一天天烂下去，我们一天天好起来，但是并不是说他们就不会对我们进行破坏。同时，还有一点需要讲清楚：形势就是这样一直缓和下去，还是过一下又可能有些反复，敌人又可能抬头呢？两种情况都有，一种可能抬头，一种可能不抬头，而我们的准备应该放在前面那一种上面。比如帝国主义搞大乱子，比如我们工作上发生什么错误，剩下的反革命虽然少了，反革命总是反革命，有机会他们还要破坏。但是，现在不是这种情况。如果敌人抬头，我们就用对付抬头的办法，用过去的经验对付他们。譬如说过去一次杀一百九十九，如果还有那样的事情，照办，有什么困难！并不要从新学习。当然恐怕今后没有那样的事情了，大体上可以肯定没有那样的事情了。

我们要学会两套本事：一套是惩办，一套是改造，而且后面的一套要作得更细致、更深入、更有成效，更用心地作。工作也不是一切都紧，我们工作中有松有紧。改造也是同反革命作斗争，把他们变成积极因素，把他们瓦解出来，分化出来，使他们向人民方面靠

拢。这是很严重的斗争，这比杀、捉、管制还要困难。作好了，比对反革命的打击作用还要大。当然，过去杀了一批反革命，逮捕、管制了一批反革命，这是必要的，没有这个，不可能有今天的形势，但是仅只有这样一个办法，也不会有今天的形势，还要有改造。

改造有两种:一种是劳动改造。北京有个清河农场，里面统统是坏家伙，反革命、坏分子、消极因素、破坏力量，现在我们就要把他们改造成为好人。没有改造好的，就要强迫他们劳动，把他们的双手调动起来，为社会主义服务。清河织袜场的袜子太少了，要多织一些。茶淀农场我也去过，一年搞几十万斤鱼，搞几十万斤大米。北京还有团河农场，养了许多鹦鹉，还要多搞一点。兴凯湖还有一个农场，这些事情办得很好。还有一种改造，就是社会改造。把反革命分子、坏分子夹在工厂、农村、街道的生产组织里，十个好人夹一个坏人，叫做“三包一保证”。三包者，第一包教育改造，第二包督促劳动，第三包防止破坏，这是十个好人包。一保证，被改造分子写保证书，保证劳动守法改造好。他们自己订的我们就检查，并且有月评、季评、年评，评改造好了没有。这方面的改造工作，应该大胆放手交给群众去作，去创造更多的经验。

除了民愤很大，非杀不可的我们才杀以外，凡是可以不杀的我们就不杀。应该捕必须捕的我们才捕，应该管必须管的我们才管。过去反革命猖狂的时候我们处理要从严，现在我们除了应该杀、必须杀，应该捕、必须捕，应该管、必须管的以外，我们就都降一级处理。应该杀而不是必须杀的可以判徒刑，应该捕而不是必须捕的可以管制，应该管但不是必须管的，降它一级，用各种形式进行改造。其目的就是彻底把反革命肃清。我们对反革命除在政治上、原则上、本质上区别起来以外，也要看到他是个生产力。毛主席说过：劳改犯搞来搞去，搞得其味无穷。至于一般反革命的量更大，应该当成生产力，现在是消极作用，但将来也能变成积极作用。劳改犯虽然不是自愿的，但他们也可以起些作用，修铁路，参加治淮工程队。茶淀，团河农场过去不是一片荒地吗？现在变成了良田。

劳改工作是件光荣崇高的工作

对劳改干部我要说几句。劳改干部作了许多很好的事，就某一点意义上讲，他们比我们辛苦，我们应该向他们学习。他们作了两种斗争：一种是阶级斗争，一种叫做生产斗争。你看茶淀、清河、团河、兴凯湖，过去荒无人烟，是他们带着那些反革命把那些地方开辟出来的。全国有几千个这样的地方，反革命当然不好，这些人是反革命，但我们执行了毛主席的政策，通过劳改干部的工作，把罪犯的双手调动起来，为国家服务。劳改犯的袜子不是为国家服务吗，难道是为资产阶级服务？过去有人看不起劳改工作，这是不对的。少奇同志说过，这是面对面的斗争，他说要让强的干部去搞劳改工作。今天在座的安林同志也搞过劳改工作，难道你们瞧不起他吗？我相信你们很瞧得起。

改造这件事要提到原则的高度来看，对反革命的消灭，仅靠惩办是不可能的。过去反革命比较猖狂，强调惩办是必要的。但主要得靠改造，要把反革命化掉，把消极因素化成积极因素。

在座的部队同志，你们有搞劳改工作的吧？看守劳改犯，还不是搞劳改工作！你们作了很多好事，人民解放军打蒋介石、打帝国主义，为了消灭反革命，现在搞劳改工作，要看成是光荣的崇高的事情。当然我不是说，大家散会以后，都去搞劳改，也不是那样。我是讲要把劳改工作作好，要把这事当成崇高的事。检察院、法院也要支持这个事情，如果

需要，也要去作这个事情，将来就到那里组织个法院，你们也应该去农场搞审判，检察工作同志也应到那里去。

目前国际形势是：敌人一天天烂下去，我们一天天好起来

去年这一年，工作生动活泼，人员心情舒畅，这也表现了我们去年的成绩，改变了过去的面貌。过去，右派分子捣乱，反党分子捣乱，还有些人自觉不自觉地作了一些不利于人民、有利于敌人的事，但这是少数的。经过去年一年，我们的面目有了很大改变。

国际形势，苏联开了一个很好的会，叫做二十一次代表大会，报纸上登了很好的报告，你们要读一读。现在国际上没有什么不得了的形势，形势是两句话：敌人一天天烂下去，我们一天天好起来。台湾海峡，还是我们喜欢打就打，不喜欢打就不打。蒋介石在那里不好办，很恐慌，美帝国主义在台湾唱低调。帝国主义有狂人，但大战可能性不大，当然不放弃这种可能，周总理在莫斯科的讲话中也讲到这些事情。

在我们面前有两个敌人：一个是反革命、刑事犯，一个是自然灾害。我们既要有本事对付政治敌人，又要有本事对付灾害敌人。

今年北京的政法工作要作好几件事：第一，打击现行犯。第二，搞改造。还要同帝过主义特务间谍作斗争。阶级斗争有两种，一种是国内的，一种是国外的。今年要保卫十周年国庆，我国内部的反革命可能捣乱，外面的反革命也可能要捣乱。要抓经济文化保卫工作，这方面的问题也不少。要抓治安管理，要搞预防，也要破案，如果防止不了，发生了案子要及时破案，这方面要表现点本事出来。破案率过去很低，去年能力提高了。今年元旦有个反革命在东长安街撒传单，活动很猖狂，现在这个案子破了。

我们的政法工作面前，特别是公安工作面前，有两个敌人：一个是反革命分子、刑事犯，还有一个叫做灾害。一个是政治敌人，一个是自然敌人。要防止火灾、防止爆破。去年以来有些客观原因，各方面大跃进，搞钢铁很紧张。发生了一些火灾、爆破、中毒的事，其中有反革命，但也有的是自然发生的。北京这方面还比较好，但我对北京也不很满意。我们政法战线特别是公安机关，既要有本事对付政治敌人，又要有本事对付灾害敌人。要有两套本事，一个是搞政治敌人，一个是搞灾害敌人。把这两方面搞好，才叫安全。如果说政治敌人是主要的，那么一只手就抓得多一点。右手抓反革命，左手抓治安灾害，或者用百分之六十的时间和精力抓政治敌人，百分之四十的时间和精历抓灾害。这方面是不是有点松懈？有人说紧张，事情多么，不紧张还行？

在灾害方面出了一些事故，去年死人比前年多，钢铁翻一番，粮食翻一番，车祸如果也要翻一番，你们看还了得吗？现在有这种趋势，最近北京热电厂不就发生火灾吗？我看你们抓得不够。首都要在这方面作出成绩，今天就是压迫你们，搞好同治安灾害的斗争，然后再用北京去压迫别的城市。总之，你们要抓这件事情，要向党委汇报，好好地发动群众，要想些办法。治安灾害要减少，要减少百分之二十、三十、甚至五十，不能增加，钢铁翻一番我们拥护，治安灾害翻一番怎么得了！人们不大重视这些事，我们公安部不是失了火吗！我说烧得好，这是天大的好事，也许不烧我就没法讲这一套了。

我们要两只手抓两件事。不是说北京市完全没抓，也是抓了，抓得不紧、不够，要切实地抓一抓。

政法干部要参加生产、保卫生产，要给群众办好事，要以普通劳动者的姿态在人民面前出现

我还要讲一个问题，我们政法人员要有两套本事：一套是阶级斗争，一套是生产斗争。劳改干部具备了，没有搞劳改的也要具备。这是锻炼自己所必需的，也是联系群众所必需的。我们每个人的脑子，有些人工农感情多些，有的少一点，少一点需要锻炼，多一点也需要锻炼。思想要经常是健康的。劳动生产是很重要的一条。劳动生产可以改变自然界面貌，也可以改变社会面貌，就是改变人们的思想。到生产中保卫生产，到群众中去联系群众。既要懂得阶级斗争，又要懂得生产斗争。政法人员既要保卫生产，对社会主义建设作出贡献，而且还要参加生产，对建设社会主义作出贡献。这条道理要给干部反复地讲，既要搞业务，又要给群众办好事，要把自己业务的进行和替群众办好事联系起来，这样我们政法工作在群众面前就不是特殊的，特权思想就可以打掉一些，我们就可以真正以普通劳动者的姿态在人民面前出现。

我们要对付两种敌人，我们要两只手抓工作，我们要学会两套本事，生产斗争和阶级斗争，既要搞好业务，又要给群众办好事。你们不是讲要完成六项任务吗？如果不这样办，六条任务不好完成的。你们如果这样办了，就会把六条任务办好。这些事情办好了，敌人就会更怕我们，人民就会更喜欢我们。长期的反动统治，在人民头脑中，对政法工作这一套有很多消极印象。我们政法工作和反革命的政法工作是有本质的区别的。但是人民长期所造成的印象，要经过教育、体验，才能转变过来。我们政法工作路线叫做党委领导，群众路线，同劳动生产相结合，为党的中心工作服务。党委领导，群众路线，我们很早就有，同劳动生产相结合，为中心工作服务，过去也有，但明确起来是在去年。党委领导，群众路线，去年有很大发展，党委领导现在我们更明确，按照这样作，我们一定会完成党和国家给我们的委托。

今年任务还很重，我们是先进工作者和积极分子，希望大家继续起积极作用、先进作用，坚持这条路钱。所谓听党的话，就是服从党委领导。所谓政治挂帅，这次少奇同志在农业先进单位代表大会上讲:政治挂帅实质上就是党委领导和群众路线。所以我们要坚持这一条，坚持同劳动生产相结合，为党的中心工作服务。希望你们今年的工作有更好的跃进，执行这次会议的决议。在工作中学会两套本事，我们自己也要有两套本事。这样就会有能力，将首都搞成象玻璃板、水晶石一样，就有办法使首都秩序更加安定。祝你们努力！祝大会成功！祝你们胜利！身体健康！（1959 年 2 月 3 日）